



¿Qué es el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)?

El SGP es un programa de preferencias comerciales que tiene por objeto fomentar la diversificación de las economías de casi 150 países en desarrollo o con menor grado de desarrollo. El programa otorga un tratamiento arancelario preferencial a más de 5.000 productos que ingresan a los Estados Unidos libres de aranceles y otros derechos aduaneros. Comenzó a operar en 1976 y desde entonces ha sido extendido numerosas veces. En diciembre de 2006 fue renovado hasta diciembre de 2008.

¿Cuáles son sus beneficios y que países los reciben?

Todas las exportaciones de *productos comprendidos en el programa* provenientes de *países beneficiarios*, entran a los Estados Unidos libre de aranceles de importación. Los países beneficiarios del programa son designados como tales en el Manual del SGP (disponible en la página de la Oficina del Representante Comercial de los Estados Unidos (USTR) http://www.ustr.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html). El USTR divide a los países en dos grupos: aquellos “en desarrollo” –que se benefician de una lista de 3.600 productos–; y aquellos con “menor grado de desarrollo” que se benefician de una lista adicional de 1.700 productos.

¿Que productos ingresan a los EEUU exentos de aranceles bajo el SGP?

Los productos comprendidos en el programa están identificados en la Nomenclatura del Sistema Armonizado de Tarifas de los Estados Unidos (HTSUS) y en el Manual del SGP. El HTSUS está disponible en <http://dataweb.usitc.gov/> (entre otros, se puede consultar por nombre de productos), <http://www.usitc.gov/tata/hts/bychapter/index.htm> (consultas por capítulos).

Los productos provenientes de "Países en Desarrollo" son identificados con la letra con la letra A o A* en el HTSUS. Los productos que solamente benefician a "Países de Menor Grado de Desarrollo" se identifican por la letra “A+”.

Existen algunos productos sensibles que *no pueden ser incluidos* en el programa. Ellos incluyen: la mayoría de los textiles y vestimenta; relojes, artículos considerados sensibles (electrónicos, de acero y de vidrio); calzado; artículos de marroquinería; guantes de trabajo y vestimenta de cuero.

¿Cómo beneficia el SGP a productos sujetos a cuotas de importación?

Los productos sujetos a cuotas no resultarán elegibles para el programa para los montos que *excedan* dichas cuotas. Un producto que sea sujeto a cuotas tarifadas y esté incluido en el SGP pagará cero arancel dentro de la cuota y el arancel ordinario fuera de la misma. (Nota: El

sistema de cuotas tarifadas –*tariff-rate quotas*–, consiste en que el producto paga un arancel bajo al ser importado dentro de la cuota y uno mayor al importado fuera de la misma).

¿Cómo identificar los productos que se benefician del programa en el Sistema Armonizado de los Estados Unidos (HTSUS)? ¿Cómo acceder al sistema?

El HTSUS presenta tres columnas con aranceles que deben pagar los productos según su origen. La segunda columna indica el arancel que pagan aquellos productos bajo varios programas especiales de importación, *incluido el SGP*. Los productos elegibles están identificados con la letra “A”, “A*” o “A+”.

La letra “A” indica que el producto es elegible tanto para Países en Desarrollo como para Países de Menor Grado de Desarrollo. La letra “A+” indica que el producto es solamente elegible cuando provenga de Países con Menor Grado de Desarrollo. Finalmente, la letra “A*” indica que el producto está incluido en el sistema, *salvo* para algunos países o grupos de países. El HTSUS lista los países que no pueden aprovechar los beneficios aquellos productos identificados con la A*.

Para solicitar que un producto reciba el tratamiento SGP, el exportador debe solicitar al importador estadounidense que ponga una letra “A” delante del número de HTSUS en la documentación de entrada del embarque. Las preguntas respecto a la clasificación apropiada de un producto pueden dirigirse a la Oficina de Regulaciones y Reglamentaciones de la Aduana de los Estados Unidos.

El SGP en Uruguay

Uruguay es país beneficiario (dentro de la categoría de “Países en Desarrollo”) y al no tener ningún producto del sistema se beneficia de aquellos productos marcados con A o con A*. Durante la última década Uruguay exportó por SGP entre 60 y 90 millones de dólares anuales. En algunos años el programa llegó a beneficiar al 36% de las exportaciones totales.

El programa es intensamente usado por los exportadores uruguayos que lo aprovechan en prácticamente todo su potencial. Prácticamente el 100% de las ventas de numerosos productos (como cueros, repuestos, polímeros, transformadores y azúcar) se canalizan a través del programa. En 2006 los principales productos exportados por SGP fueron cueros, quesos, paneles de madera, preparaciones de carne y barras de aluminio.

Durante la evaluación 2001/2002 que finalizó en julio de 2003 se incluyeron en el programa algunos productos de relevancia para Uruguay: dulce de leche, quesos tipo italiano y polvo de queso. La lista completa de productos incluidos está disponible en <http://www.gpoaccess.gov/fr/index.html> (a partir de esa dirección ir a la página 40012 del volumen 68 correspondiente al Federal Register del año 2003).

¿De qué manera se agregan o quitan productos o países del programa?

Anualmente, los gobiernos de los países beneficiarios del SGP pueden solicitar a la Sub-Comisión Interministerial del SGP la inclusión de nuevos productos al programa. El plazo habitual para la presentación de solicitudes es fines de mayo de cada año. Si la solicitud es aceptada, comienza un proceso de revisión que dura aproximadamente 10 meses e incluye un período abierto de comentario público, audiencias públicas y un informe de la Comisión Internacional de Comercio. La información sobre como requerir una revisión de un producto está contenida en el Manual del SGP y cada etapa del proceso se publica en el Registro Federal (Federal Register http://www.archives.gov/federal_register).

¿Cuál es la Regla de Origen para el SGP?

La mayoría de los productos que consumimos son producidos con diferentes proporciones de insumos importados y/o en diferentes países. Las reglas de origen sirven para determinar en qué país fue producido el producto y fijar el arancel correspondiente. La Regla de Origen del SGP establece que la suma del costo o valor de los materiales fabricados en el país beneficiario más el costo directo de procesamiento, deberá ser igual, por lo menos, al 35% del valor estimado del artículo en el momento de entrar a los Estados Unidos. La Aduana de los Estados Unidos generalmente evalúa el producto al valor de compra.

¿Alguna vez las asociaciones regionales reciben trato especial respecto a las Reglas de Origen?

Algunas asociaciones regionales de integración pueden recibir beneficios "acumulativos". Estos consisten en que los Estados Unidos puedan importar de un miembro de la asociación productos producidos en uno o más países de la misma. Dichos productos se consideran provenientes de un solo país a efectos de la Regla de Origen. Por lo tanto, este beneficio permite al exportador recibir los beneficios del SGP en caso que por lo menos el 35% del valor de su producto se origine en la asociación, y ya no en un país específico. Para ser elegibles, los países de la asociación deben presentar su solicitud ante el USTR. Al no haber presentado la solicitud pertinente, los países miembros del MERCOSUR no son elegibles para este beneficio.

Más información en la página de SGP en USTR

http://www.ustr.gov/Trade_Development/Preference_Programs/GSP/Section_Index.html o en:

Ministerio de Economía y Finanzas (Uruguay)
Dirección de Comercio Exterior
Colonia 1206, Piso 2
Teléfono: 901-4115
Fax: 902-1726

Embajada de los Estados Unidos
Sección Económica
Lauro Müller 1776
Teléfono: 418-7777, int. 2359
e-mail: pagliamx@state.gov

Actualizado: marzo de 2007